

تحلیل و بررسی رابطه نظارتی و حمایتی نهاد دولت و کسب و کارهای تعاونی (مطالعه تطبیقی)

مقدمه

❖ در دهه های اخیر تحولی مهم در سیاست دولت و روابط بین دولت و کسب و کارهای داوطلبانه و بخش تعاونی ایجاد شده است.

❖ این وابستگی متقابل مستلزم استفاده از ابزارها و روش های جدید مدیریت و حکمرانی است.

❖ دولت ها باید یاد بگیرند چگونه شبکه پیچیده عملگرها را هدایت کنند و به روابط ساختار بخشند.

❖ به چارچوب های نوین برای اطمینان از توسعه پایدار روابط بین بخشی نیاز است.

❖ اشکال جدیدی از روابط سازمانی نیاز است.

مقدمه

❖ توسعه روابط کلان راهی است که سازمان ها می توانند خودشان را به دولت نشان دهند.

❖ جلب توجه و حمایت دولت ها به شکل موافقتنامه هایی که به تعاونی ها و سازمان های داوطلبانه نقشی یگانه می بخشد و روابط بین بخش و دولت را تحکیم می کند، اهمیت یافته است.

❖ این امر مستلزم همیاری سازمان ها و جلوگیری از پراکندگی است.

❖ چارچوب دادن به علایق مشترک مبتنی بر مقیاس بخش اهمیت یافته است.

❖ انواع درخواست ها و تقاضاها چگونه به دولت ارائه می شود.

سوالات

- چرا تعاونی ها نیازمند حمایت هستند؟
- چرا دولت در امور تعاونی ها مداخله می کند؟
- حد بهینه حمایت دولت از تعاونی ها کدام است؟
- بهترین روش و ساختار حمایت و کمک دولت کدام است؟

نگرش دولت در قبال تعاونی ها

□ نگرش منفی

□ نگرش ممتنع

□ نگرش موافق

□ نگرش پدرسالارانه

□ نگرش حقیقتا مثبت

نگرش دولت در قبال تعاونی ها

- مشارکت در توسعه
- تصدیگری یا سلطه دولت
- گسترش یا توسعه تعاونی ها
- تعاونی ها به عنوان ابزار سیاست
- نگرش شفاف و مثبت
- قوانین، مقررات، آئین نامه ها
- تاکید بر آموزش و پژوهش

ابعاد رابطه دولت و تعاونی ها

❖ دسترسی تعاونی ها به دولت

❖ مشارکت تعاونی ها در امور جامعه

❖ ترتیبات حکمرانی نوین در تعاونی ها

❖ روابط اجتماعی بین دولت و تعاونی ها

❖ حمایت مستقیم دولت از تعاونی ها

نظرسنجی از تعاونگران اوگاندا

How should government support cooperatives?	Percent
Farmer trainings and extension services	16.2
Subsidized input supply	17.4
Increase funding	36.9
Monitoring and evaluation	9.6
Supportive policies and programs	13.3
Look for better markets	6.1
Improve road network	0.5

n = 407

Source: IFPRI/Humboldt University Uganda Cooperatives Survey, 2009-10.

دولت و تعاونی ها در کانادا

ایجاد نهاد Co-operatives and Mutuals Canada(CMC) ➤

در سال ۲۰۱۴ از ترکیب دو شبکه توسعه تعاونی Co-operative Canadian Association(CCA) و Conseil Canadien de la Coopération et de la Mutualité(CQCM) ایجاد شد.

کارکرد اصلی CMC مشاوره و حمایت تعاونی ها از طریق ۶ راهبرد اصلی است:

➤ پژوهش

➤ آموزش

➤ توسعه

➤ تشویق عضویت

➤ روابط و ارتباطات

➤ توسعه صدای اعضا

نهاد اصلی نماینده تعاونی ها در کانادا

Co-operatives and Mutuels Canada (CMC)

- اداره روابط با دولت را برعهده دارد.
- مسئول مدیریت روابط موثر با دولت فدرال در زمینه اهداف مشترک اعضا است.
- مسئول برقراری روابط با نماینده های دولت فدرال است.
- مسئول مستقیم بودجه روابط دولتی است.
- مسئول برقراری روابط و همکاری با سایر تعاونی ها و دپارتمان های مرتبط در دولت فدرال است.
- از مدیریت دستیابی به اهداف و راهبردهای انجمن حمایت می کند.

وظایف CMC در رابطه با دولت

- ▶ اطمینان از این که تعاونی ها در کانال های قدرت دارای صدا و روابط کافی هستند.
- ▶ فرصت های لازم را برای اعضا در زمینه مشارکت با دولت فدرال فراهم می کند.
- ▶ فعالیت های دولت را پایش و تحلیل می کند.
- ▶ روابط قوی با اعضا دارد تا آنها را آگاه ساخته و مشارکت آنها را برانگیزاند.
- ▶ برای توسعه موقعیت اعضا فعالیت می کند.
- ▶ توصیه هایی برای سیاست ها و برنامه های دولت ارائه می کند.

کمیته امور دولت

Co-operative Government Affairs (CGA)

❖ کمیته امور دولت در CMC راهبردها، سیاست ها، قوانین و برنامه های دولت و تاثیر آنها بر تعاونی ها را تحلیل می کند.

❖ این کمیته توصیه هایی در زمینه سیاست های عمومی که باید اتخاذ شوند را برای مدیریت و اعضای CMC ارائه می کند.

❖ کارکنان عضو که در زمینه روابط دولت کار می کنند را گرد هم می آورد.

❖ CMC از این کمیته برای مسائل مختلف که تعاونی ها را تحت تاثیر قرار می دهند استفاده می کند.

وظایف کمیته امور دولت

- ❖ در نظر گرفتن مسائل عمومی مدنظر اعضا یا خود CMC.
- ❖ جلب توجه کمیته به مسائل مشترکی که برای نهضت تعاون مهم است.
- ❖ توجه به مسائل و موارد مختلف و توصیه به هیات مدیره CMC.
- ❖ اطمینان از برقراری ارتباط مناسب با ادارات دولتی و سازمان ها.
- ❖ ترویج و طرفداری از نهضت تعاون.
- ❖ در سال ۲۰۱۲ کمیته ویژه تعاونی ها در پارلمان ایجاد شد.

سایر نهادهای بخش تعاون در کانادا

➤ فدراسیون تعاونی های کارگری کانادا

➤ تعاونی شبکه توسعه دهندگان CoopZone

➤ سازمان های حرفه ای که ابتدا بوسیله CMC تامین مالی می شدند، اما بعداً با برنامه های مشورتی توسعه تعاونی ها، متکی به خود شده اند.

➤ هاب های تعاونی مثل CZDN یا CoopZone Legal Network (CZLN) که خدمات حقوقی برای تعاونی های موجود و استارت آپ های تعاونی فراهم می کنند.

سایر نهادهای بخش تعاون در کانادا

❖ Cooperatives First نهادی عام المنفعه است که در نتیجه پژوهشی در زمینه نوآوری تعاونی ایجاد شد.

❖ این نهاد در سال ۲۰۱۶ از

Co-operative Retailing System(CRS)

❖ کمکی ۵ میلیون دلاری برای ۵ سال به عنوان استارت آپی برای تامین سرمایه توسعه تعاونی ها دریافت کرد.

■ Cooperative First بخشی از منابع سرمایه ای خود را برای جبران هزینه های استارت آپ های تعاونی صرف می کند.

■ به تعاونی های جدید کمک می کند خدمات حقوقی و حرفه ای دریافت کنند، روابط بازاری شان را توسعه دهند و طرح کسب و کار تهیه کنند و مطالعات امکانسنجی انجام دهند.

حمایت مالی و سرمایه ای از تعاونی ها

○ صندوق سرمایه گذاری تعاونی

○ در سال ۲۰۱۵ برای کمک و حمایت از توسعه و گسترش تعاونی ها ایجاد شد.

○ این صندوق از طریق ارائه ضمانتنامه های وام و سهام سرمایه گذاری از تعاونی ها حمایت می کند.

○ CoopZone تا حد ۱۵۰۰ دلار مشاوره رایگان به تعاونی ها ارائه می کند و هزینه شبکه حرفه ای اعضایش را از یک صندوق مرکزی جبران می کند.

حمایت های دولت

- پیوند محکم بین دولت فدرال و ملی و تعاونی ها سیاست اصلی دولت و قانون گذاران است.
- سازوکارهای حمایتی از قبیل **کاهش مالیات**، تاثیر مهمی در موفقیت برنامه های توسعه تعاونی های محلی دارد.
- CMC در برخی کمیته های دولتی مرتبط با توسعه شهری و روستائی عضو است.

تشویق تعاونی ها

❖ اولین پیشران توسعه تعاونی در کانادا (CDI) بوسیله دولت کانادا تامین مالی شد.

❖ برای ۱۰ سال با بودجه دولت فعالیت کرد تا این که در سال ۲۰۱۲ منحل شده و بودجه آن قطع شد.

❖ وظیفه اصلی آن مهیا ساختن زمینه توسعه تعاونی ها از طریق آموزش، مشاوره و حمایت از تعاونی ها برای دسترسی به منابع سرمایه ای بود.

❖ **CMC** بعدها پیشران **Canada's Emerging Co-operators (CEC)** را ایجاد کرد که تمرکز آن بر فعال کردن جوانان ۱۸ تا ۳۵ ساله برای پیوستن به نهضت تعاون بود.

اهداف راهبردی CEC

❖ مطرح ساختن و ایجاد فرصت برای جوانان برای حضور در بخش تعاون.

❖ ایجاد رهبری آینده نگر برای بخش تعاون در کانادا.

❖ مهیاساختن مشاوره و منتورینگ برای تعاونی های نوپا.

آموزش و کارآموزی

■ برنامه های آموزشی غیرآکادمیک در زمینه بخش تعاونی بوسیله CMC برگزار می شود.

■ این برنامه ها بوسیله Institute of Co-operative Leadership با همکاری و پشتیبانی اتحادیه بین المللی تعاون (ICA) ارائه می شود.

■ ساختارهای ایالتی تعاون از قبیل انجمن تعاونی اونتاریو برنامه های حمایتی مبتکرانه مثل Co-operative Management Certificate Programme را با همکاری دانشگاه یورک برگزار می کند.

آموزش و کارآموزی

□ انجمن آموزش دهندگان تعاونی **Association of Co-operative Educators (ACE)** تاسیس شده است.

□ آموزش دهندگان، پژوهشگران، اعضای تعاونی ها و توسعه دهندگان را گرد هم می آورد.

□ **CMC** نیز با برنامه های بین المللی و ارائه خدمات منتورینگ از طریق برنامه های یادگیری هوشمند از تعاونی های نوپا حمایت می کند.

دولت و تعاونی ها در مالزی

- در اوایل دهه ۱۹۰۰ و با هدف حمایت از روستاییان در برابر واسطه ها و رفع مشکل بدهی های کارکنان دولت پا به عرصه وجود گذاشتند.
- در بخش های مختلف اقتصادی نظیر اعتبار و بانکداری، کشاورزی و ماهیگیری، ساخت و ساز، حمل و نقل، مصرف، صنایع، خدمات و مسکن فعالیت می کنند.
- در سال ۲۰۱۰ حدود ۸۲۰۰ تعاونی با مجموع ۶/۶ میلیون نفر عضو، سرمایه برابر ۵/۹ میلیارد رینگیت و کل دارایی ۸/۷۱ میلیارد رینگیت به ثبت رسیده اند.
- بر اساس قانون مصوب سال ۱۹۹۳ مالزی، تعاونی ها به سه سطح اول، دوم و سطح سوم که به عنوان سازمان متولی و نماینده کل نهضت تعاون شناخته می شود، تفکیک شده اند.
- سازمان ملی تعاونی های مالزی، (ANGKASA) از جمله تعاونی های دسته سوم به حساب می آید.

نهادهای مسئول در بخش تعاون مالزی

○ وزارت توسعه کارآفرینی و تعاون

○ در سال ۱۹۹۵ تأسیس شد.

○ کمیسیون انجمن های تعاونی مالزی (MCC) تحت نظر MECD فعالیت می کند.

○ سازمان ملی تعاون مالزی (ANGKASA)

○ وظیفه ارتقاء و توسعه تفکر تعاونی در سطح ملی و بین المللی را دارد.

○ تامین مالی از محل:

❖ حق عضویت سالانه اعضا،

❖ سهم قانونی ۱ درصد از سود خالص سالانه تعاونی ها،

❖ فروش انتشارات و کمک های بلاعوض و خیریه.

نهادهای مسئول در بخش تعاون مالزی

○ کالج تعاونی مالزی (CCM)

○ آموزش، تحقیقات و خدمات مشاوره.

○ مخارج این کالج از محل صندوق همکاری های آموزش و پرورش که از محل سود خالص تعاونی ها شارژ می شود، تأمین می گردد.

○ تعاونی های ثبت شده ملزم به اختصاص ۲ درصد از سود خالص خود بابت شارژ این صندوق هستند.

نهادهای مسئول در بخش تعاون مالزی

○ اداره فدرال تثبیت زمین

○ سازمان مرجع زارعین (FOA)

○ بانک تعاون روستایی

○ تا سال ۲۰۰۴، حدود ۷۱۴۷۴۳ نفر عضو با سرمایه ای بالغ بر یک میلیارد و ۸۶۹ میلیون رینگیت داشته است.

○ تعداد ۱۱۷۲ تعاونی با ۹/۷۸ میلیون رینگیت سهام سرمایه ای، عضو این بانک بوده اند.

برخی سیاست های دولت

- توسعه فعالیت های اقتصادی با ارزش افزوده بالا از طریق توسعه زنجیره ارزش.
- توسعه بازار محصولات و خدمات تعاونی ها با استفاده از ICT.
- کاربرد تکنولوژی های سبز به منظور اطمینان از بهبود شرایط زندگی مردم و ایجاد درآمد جدید.
- تخصیص منابع مالی جهت توانمندسازی تعاونی ها در تحقیق و توسعه به منظور خلق محصولات جدید و افزودن بر ارزش محصولات.
- ادغام یا همکاری تعاونی ها با هم و یا با اشخاص حقوقی جهت قبول ریسک ورود به حوزه های جدید.
- توسعه مدیریت حرفه ای تعاونی های بزرگ و متوسط و استفاده از تکنولوژی های مدرن در مدیریت.
- توسعه سرمایه انسانی با آموزش دانش، مهارت و نگرش مثبت.
- افزایش اعتماد عمومی به تعاونی ها، درک دانش تعاون و افزایش آگاهی.

برخی سیاست های دولت

- توسعه مدارس تعاونی، نهادهای دولتی و خصوصی آموزش عالی تعاونی.
- ایجاد محیط قانون گذاری مساعد.
- تقویت نظارت و سنجش های قانونی.
- تهیه چارچوب قانونی تعاون برای محدود کردن عناصر ناسالم در نهضت تعاون.
- افزایش ۵ درصدی سهم تعاون در تولید ملی تا سال ۲۰۱۳ و ۱۰ درصدی تا سال ۲۰۲۰.
- تشویق رشد اقتصادی و کسب و کارهای رقابتی تعاونی.
- تبدیل نهضت تعاون به بخش تعاون رقابتی به نحوی که بازیگری فعال در اقتصاد ملی باشد.
- ساده سازی تشکیل تعاونی ها به منظور تشویق بیشتر مردم در عضو شدن در تعاونی ها.

حوزه های کلیدی سیاست های تعاون

○ دستیابی به اهداف سیاست های تعاون ملی از طریق سه حوزه کلیدی پایش می شود.

○ توسعه فعالیت های اقتصادی تعاونی

○ افزایش سهم تعاونی ها در بخش مالی تا ۷۰ درصد و افزایش بانک های تعاونی به ۴ بانک .

○ ورود تعاونی های کالا و خدمات در فعالیت های ارزش افزوده و زنجیره ارزش.

○ ارتقاء نظارت و حکمرانی تعاونی ها

○ اعتماد و پذیرش اجتماعی تعاونی ها

مدیریت و حکمرانی تعاونی ها

- سازمان های کشاورزی (FOS) به طور فعال توسط دولت حمایت می شوند.
- FOA نیز با حمایت مدیریتی و تامین بودجه خرید تولیدات کشاورزی، بازاریابی، فرآوری و دیگر فعالیت های بازرگانی که به اعضا سود می رساند، از سازمان های کشاورزی حمایت می کند.
- FAS نیز از حمایت مشابهی از سوی دولت به وسیله FDA بهره می برند.
- تمام FOA ها عضو سازمان های کشاورزان ایالتی (SFOs) هستند و تمام SFO ها عضو انجمن کشاورزان ملی (NAFAS) هستند.
- سطوح ایالتی FOS سطح ثانویه FOS هستند، در حالی که FO ملی سطح سوم FO است.
- FO ها معمولاً توسط هیئتی حرفه ای مدیریت می شوند.
- FO ها به مدت ۵ سال از زمان تأسیس از مالیات بر درآمد معاف هستند.

کارکردهای FO ها

- توسعه خدمات و تسهیلات آموزشی جهت تجهیز کشاورزان به تکنولوژی های روز.
- توسعه محصولات کشاورزی، افزایش تنوع محصولات کشاورزی و بهبود تجارت محصولات کشاورزی.
- فراهم کردن ابزارهای کشاورزی، خدمات مکانیزه کشاورزی، تسهیلات اعتباری و ارتقاء سرمایه گذاری، تسهیلات برای پس انداز روستایی، انبارداری و حمل و نقل و فرآوری.
- تسهیل تشکیل سرمایه و ارتقاء سرمایه گذاری از طریق مشارکت در سرمایه گذاری تجاری و بازرگانی کشاورزی.
- ارتقاء و تشویق گروه های فعال از طریق اجرای طرح های گروهی.
- فراهم کردن خدمات اجتماعی، تسهیلات آموزشی جهت دستیابی به توسعه اجتماعی.

رابطه دولت با تعاونی ها

- دولت مالزی، مسئول ترویج و توسعه تعاونی هاست.
- دولت تلاش می کند موانع فعالیت و رشد تعاونی ها را حذف کند.
- تعاونی ها تحت نظارت وزارت زمین و توسعه تعاون هستند و به وسیله دپارتمان توسعه تعاون پایش می شوند.
- دولت از طریق CDD کمک های مالی را به شکل گرنٹ در حدود ۱ میلیون رینگیت سالانه به تعاونی های جدید التأسيس، اعطا می کند.
- همچنین CDD وام های کم بهره ای جهت تأمین سرمایه در گردش مورد نیاز تعاونی ها از صندوق سرمایه CDD، ارائه می کند.

سیاست ملی تعاون (NCP) و نقش دولت

- در سال ۲۰۰۲ سیاست ملی تعاون به تصویب رسید و از سال ۲۰۰۴ به اجرا گذاشته شد.
- طبق سیاست ملی تعاون، تعاونی‌ها دیگر با جمع‌آوری سرمایه‌های اندک و مدیریت نامناسب محدود نمی‌شوند، بلکه قدم در عرصه فعالیت‌های جدید تجاری گذارده‌اند.
- زمینه‌های مهم تحقق این هدف، عبارتند از:
 - الف) دولت علاوه بر ایفای نقش قانونگذاری، تشکیل و توسعه تعاونی‌ها را در بخش‌های خاصی از اقتصاد ترویج می‌کند.
 - ج) نیاز به سرمایه از طریق بسیج پس‌اندازها و سهام حق عضویت اعضا، دریافت وام و مساعدت‌های مالی دولت و دیگر تشکلهای تأمین می‌شود.
 - د) همکاری بین تعاونی‌ها و سایر تشکلهای.
 - ه) تشویق مشارکت فعال زنان به ویژه در زمینه مدیریت و رهبری تعاونی‌ها.
 - و) ترویج استفاده از تجارت الکترونیک در تعاونی‌ها.
 - ز) تشکیل شورای ملی مشورتی تعاون که ریاست آن را وزیر تعاون و نمایندگانی از بخش دولتی و تعاونی عهده‌دار هستند.

دولت و تعاونی ها در فنلاند

❖ تعاونی ها در مرکز توجه جامعه فنلاند قرار دارند.

❖ از جمعیت ۵.۵ میلیون نفری فنلاند ۴ میلیون نفر عضو تعاونی هستند.

❖ بخش تعاونی ۱۴ درصد GDP را ایجاد می کنند.

❖ ۸۴ درصد بزرگسالان فنلاند و ۷۵ درصد خانوارها حداقل عضو یک تعاونی هستند.

❖ تعاونی ها در فنلاند اغلب در زمینه فعالیتشان پیشرو هستند.

❖ تعاونی های حاضر در Pellervo ۹۶ درصد صنعت لبنیات، ۷۴ درصد صنایع گوشت، ۳۴ درصد صنعت جنگلداری و ۳۵ درصد ذخایر بانک های تعاونی را در اختیار دارند.

حمایت و توسعه ملی تعاونی ها

❖ ریشه نهضت تعاون به شکل گیری Pellervo در سال ۱۸۹۹ به عنوان کنفدراسیون تعاونی های فنلاند مربوط می شود.

❖ Pellervo از توسعه تعاونی ها حمایت می کند.

❖ Pellervo به تعاونی ها خدماتی ارائه می کند:

❖ خدمات توسعه برای تعاونی های نوپا

❖ انتشار مجلات

❖ خدمات حقوقی

❖ خدمات آموزشی

❖ مدرسه مدیریت تعاونی

نهادهای بخش تعاون

❖ The Co-operative Council of Finland

❖ Tampere Region Co-operative Centre

❖ که از سال ۱۹۹۸ فعال است و کارآفرینی تعاونی را از طریق مشاوره، آموزش و انتشار اطلاعات ترویج می کند.

❖ خدمات رایگان به تعاونی ها ارائه می کند و به صورت عمومی تامین مالی می شود.

❖ Consortium of Consumer Co-operatives SOK Group (or S Group)

❖ نیز از توسعه تعاونی ها حمایت می کند.

حمایت از تعاونی ها

❖ Tekes

❖ آژانس تامین سرمایه برای فناوری و نوآوری است که به تعاونی ها نیز خدمات مالی می دهد.

❖ به کسب و کارهای کوچک وام هایی با نرخ بهره پائین و گرننت ارائه می کند.

❖ در سال ۲۰۱۴، در ۱۵۴۰ طرح نوآورانه از جمله تعاونی ها، ۵۴۰ میلیون یورو سرمایه گذاری کرد.

❖ وزارت کار فنلاند و Pellervo با هدف ارتقاء کارآفرینی تعاونی با حمایت مالی عمومی طرح مشترکی را تهیه کرده اند.

❖ از آن سال هر سال حدود ۲۰۰ تعاونی جدید ایجاد شده اند.

تشویق تعاون

- ❖ سازمان های توسعه و حمایت تعاونی ها با دولت و بخش عمومی همکاری می کنند تا تعاونی های قدیمی را تقویت کنند.
- ❖ بیشتر تمرکز بر تشویق تعاونی های جدید مثل تعاونی های آموزشگاهی، سفر و خدمات فراغت، نشر و رسانه و مدرن سازی بخش تعاون است.
- ❖ در بخش سلامت و بهزیستی، ۲۷ سازمان عمومی و خصوصی در سال ۲۰۱۲ به طور رسمی یک تعاونی تاسیس کرده اند که تحت حمایت Pellervo است.
- ❖ این نوع جدیدی از عضویت مبتنی بر تشریک مساعی بین ارائه دهندگان خدمات مراقبت و سلامت، سازمان های استفاده کننده محور، تعاونی ها و اپراتورهای فناوری اطلاعات است.

رابطه دولت و تعاونی ها در آمریکا

- ✓ در آمریکا تعاونی ها در اغلب بخش ها حضور دارند.
- ✓ تعاونی های کشاورزی ۲۸ درصد فرآوری و بازاریابی محصولات را انجام می دهند.
- ✓ تعاونی های برق روستائی بیشتر از ۴۲ میلیون مشترک در ۴۷ ایالت دارند و ۴۲ درصد خطوط انتقال نیرو را در اختیار دارند.
- ✓ ۳۰۰۰۰۰ تعاونی، ۷۳۰۰۰ کسب و کار دارند و ۵۰۰ میلیارد دلار درآمد دارند و ۲ میلیون شغل ایجاد کرده اند.
- ✓ با جمعیت ۲۵۶ میلیونی، ۳۵۰ میلیون عضو فردی تعاونی ها هستند و ۴۰ درصد جمعیت به نحوی عضو تعاونی هستند.
- ✓ فعالیت کسب و کارهای تعاونی حدود ۴ درصد GDP را تشکیل می دهند.

سازمان های مرتبط با تعاونی

✓ Co-operative League of the USA

✓ که در سال 1922 تشکیل شد.

✓ National Co-operative Business Association (NCBA)

✓ ماموریت آن توسعه، پیشرفت و حمایت از تعاونی ها است.

✓ خدماتی که NCBA ارائه می کند:

✓ آموزش، حمایت و دفاع از عضویت در تعاونی ها و انجمن های ملی مرتبط با بخش تعاون از تعاونی های غذا، سلامت و مراقبت گرفته تا کسب و کارهای تحت مالکیت کارگران.

✓ تامین منابع مالی NCBA توسط اعضای آن، دولت ملی و فدرال صورت می پذیرد.

سازمان های مرتبط با تعاونی

✓ Co-operation Works! (CW)

✓ مرکز تعالی و توسعه کسب و کارهای تعاونی است.

✓ یک تعاونی ملی است که اعضای آن ۲۷ مرکز توسعه تعاونی با تمرکز بر نوآوری هستند.

✓ United States Federation of Worker Co-operatives (USFWC)

✓ سازمانی در سطح ملی است که به فرایند عضوگیری تعاونی های کارگری کمک می کند.

✓ این سازمان خدمات مشاوره، کمک های فنی، آموزش برای اعضا و تامین سرمایه از محل منابع عمومی را برای این تعاونی ها مهیا می سازد.

سازمان های مرتبط با تعاونی

✓ Co-operative Development Services

✓ سازمانی غیرانتفاعی است که در سال ۱۹۸۵ ایجاد شده و بوسیله اعضا و خیرین تامین مالی می شود.

✓ خدمات مشاوره برای تعاونی ها ارائه می کند و از زمان آغاز به کار، در بازسازی و توسعه بیشتر از ۵۰۰ تعاونی مشارکت داشته است.

✓ همچنین مشاوره بدو تاسیس رایگان ارائه می کند و طی ۱۰ سال، ۷ میلیون دلار از این طریق به تعاونی ها کمک کرده است.

حمایت مالی از تعاونی ها

✓ طیف وسیعی از گزینه های تامین سرمایه برای تعاونی ها وجود دارد.

✓ از جمله: مزیت مالیاتی، مشوق های ایجاد تعاونی در مناطق فقیر.

✓ بانک ملی تعاونی (NCB) با دارایی ۶.۲ میلیارد دلار، بر تعاونی های مسکن، طرح های تحت مالکیت کارکنان و فعالیت های غیرانتفاعی تمرکز دارد و ساختاری شبیه بانکداری تعاونی در آلمان دارد.

✓ بانک ملی تعاونی وام های بلندمدت و بازپرداخت اندک و بدون مسدودی به تعاونی ها ارائه می کند.

✓ دولت های مرکزی و فدرال نیز منابع مالی و سرمایه ای به تعاونی ها ارائه می کنند.

حمایت مالی از تعاونی ها

✓ USDA مشوق هایی برای تعاونی های روستائی و سایر کسب و کارهای تحت مالکیت کاربر ارائه می کند.

✓ Community Development Financial Institution (CDFI) Fund

✓ نهادی است که از استارت آپ های تعاونی طرفداری و حمایت مالی می کند.

✓ این صندوق با سرمایه گذاری مستقیم، حمایت و آموزش رشد اقتصادی محلی را تقویت می کند.

✓ همچنین وام، خدمات مالی و کمک های فنی برای مردم و مناطق فقیر فراهم می سازد.

✓ منابع سرمایه ای را از بخش خصوصی برای سرمایه گذاری در مناطق فقیر و کم درآمد جذب می کند.

حمایت مالی از تعاونی ها

✓ Co-operative Foundation

✓ از طریق فراهم سازی امتیازهای مالی برای تعاونی ها و اتحادیه ها آموزش و توسعه تعاونی را تشویق و حمایت می کند.

✓ USFWC

✓ به عنوان صندوق مالکیت کارگری عمل کرده و هدف آن فراهم ساختن سرمایه برای تعاونی های کارگری است.

✓ North Country Co-operative Development Fund (NCDF)

✓ به تعاونی های مسکن و تعاونی های تحت مالکیت کارگران وام اعطا می کند.

✓ این صندوق اخیراً به Shared Capital Co-operative به عنوان صندوق وام در سطح ملی تغییر نام یافته است.

حمایت های دولت

✓ National Co-operative Development Act

✓ در سال 2011 تصویب شد و منافع توسعه تعاونی ها و تاثیر آن در پایداری اقتصادی محلی و بهبود گردش سرمایه محلی را به رسمیت می شمارد.

✓ USDA's Interagency Working Group on Co-operative Development

✓ که با NCBA همکاری می کند.

✓ به ترویج پروژ های مشترک بین تعاونی ها کمک می کند.

حمایت های دولت

✓ طی سال ۲۰۱۴ جامعه کسب و کارهای تعاونی شاهد رشد تعاونی های بین بخشی بود که انجمن کسب و کارهای تعاونی یا **Co-operative Business Associations (CBAs)** را ایجاد کردند.

✓ این انجمن سازمانی داوطلبانه، پایین به بالا و بنیانی است که بوسیله کارکنان تعاونی های مسکن و کارگری و اعتباری ایجاد شده اند.

✓ این انجمن نشست های گفتگوی تعاونی (**Co-op Talks**) را در مناطق مختلف آمریکا برگزار می کنند.

✓ Professionalising Co-operatives

✓ حرفه ای سازی تعاونی ها بوسیله NCBA اجرا می شود.

✓ اولین همایش حرفه ای های تعاون در سال ۲۰۱۴ برگزار شد.

✓ ۳۵ متخصص در ۵ زمینه حقوقی، حسابداری، منابع انسانی، مشاوره مالی و مشاوره سرمایه گذاری، در نشست های آموزشی که در آن اطلاعات فنی ارائه می شود و مورد بحث قرار می گرفت، شرکت کردند.

حمایت های دولت

✓ National Council of Farmer Cooperatives (NCFC)

✓ از ۱۹۲۹ شروع به فعالیت کرده است.

✓ صدای تعاونی های زارعین آمریکایی است.

✓ اعضای آن تعاونی های زارعین محلی و ملی هستند که ۲۵۰۰ تعاونی محلی را شامل می شود.

✓ اعضای NCFC ۱۸ ایالت و شورای محلی تعاونی ها را در بر می گیرد.

✓ ماموریت NCFC پیشبرد کسب و کارها و علایق سیاستی تعاونی ها و سایر رشته فعالیت های تحت مالکیت زارعین است.

حمایت های دولت

✓ Government Affairs Committee (GAC)

✓ کمیته امور دولت مسائل مرتبط با قانون گذاری و رگولاتوری که برای تعاونی کشاورزان و اعضای آن مهم هستند را مانیتور و تحلیل می کند.

✓ در زمینه اجرای سیاست های مرتبط توصیه ها و مشورت های لازم را ارائه می کند.

✓ همچنین زمینه تبادل اطلاعات بین تعاونی ها را فراهم کرده و به عنوان منبعی برای دفاع از سیاست های تدوین شده عمل می کند.

حمایت های دولت

✓ Legal, Tax & Accounting Committee (LTAC)

✓ کمیته حقوقی، مالیات و حسابداری NCFC شامل ۲۰۰ وکیل، مدیر امور مالیات، حسابدار و سایر مشاوران است که به تعاونی های زارعین کمک می کنند.

✓ اعضای کمیته به وسیله اعضای NCFC تعیین می شوند.

✓ LTAC مسائل حقوقی، مالیاتی و حسابداری را مانیتور و تحلیل می کند،

✓ زمینه مبادله اطلاعات را فراهم می کند و ماخذي برای دفاع از سياست های NCFC است.

✓ فعالیت های آن تحلیل مسائل قانونی، توصیه های رسمی، قانون گذاری و سایر مسائلی است که برای تعاونی های زارعین مهم است.

آموزش و کارآموزی

✓ نهادهای حمایتی و توسعه ای تعاونی ها در آمریکا مشارکت فعال و خوبی در زمینه آموزش، کارآموزی و پژوهش دارند.

✓ برای مثال مرکز تحقیقات تعاونی دانشگاه ویسکانسین (UWCC) همکاری نزدیکی با NCBA در زمینه پژوهش و ارائه خدمات آموزشی و کارآموزی به تعاونی ها دارد.

✓ این مرکز رویدادها، گفتگوها و نشست های کارآموزی متعددی برگزار می کند و در زمینه پژوهش با کسب و کارهای تعاونی همکاری دارد.

دولت و تعاونی ها در هند

❖ پیدایش تعاون ها در سال ۱۹۰۴.

❖ بزرگترین شبکه تعاونی در جهان با بیش از ۲۳۹ میلیون نفر عضو.

❖ خشکسالی های مستمر و وضعیت نامناسب کشاورزی و بدهی و فقر شدید، باعث اقدام برای کاهش مشکلات کشاورزی و شرایط غیر انسانی روستائیان شد.

❖ دومین قانون شرکت های تعاونی در سال ۱۹۱۲ به تصویب رسید.

❖ در این قانون زمینه تاسیس تعاونی های تولیدی و توزیعی همچنین تاسیس تعاونی های مرکزی مانند اتحادیه های تعاونی، بانک های تعاونی ایالتی و مرکزی فراهم شد.

❖ سهم تعاونی ها بیش از ۴۶ درصد بخش کشاورزی، ۵۹ درصد شکر، ۶۵ درصد انبارداری و نگهداری کالاهای کشاورزی و ۵۰ درصد تولید محصولات پلاستیکی، ۵۰ درصد تولید خوراک دام است.

❖ تعاونی ها برای ۱.۷ میلیون نفر به طور مستقیم و برای ۱۴.۳۹ میلیون نفر از طریق خویش فرمایی ایجاد شغل نموده اند.

فضای حقوقی

❖ به منظور تشویق نهضت تعاون، دولت حمایت ها و مشوق های ویژه ای از تعاونی ها به عمل می آورد.

❖ معافیت از مالیات بر درآمد، هزینه تمبر، هزینه حق الثبت تعاونی.

❖ ضمانت وام های اعضا در مقابل تعاونی و اعطا وام های بانکی بدون بهره برای یک دوره مشخص.

❖ در سال ۱۹۱۹ با تصویب قانون ایالت ها اجازه یافتند قانون تعاون مخصوص به خود داشته باشند.

❖ قانون شرکت های سال ۱۹۵۶ امکان تاسیس شرکت های تعاونی با عضویت بنگاه های تولیدی را فراهم ساخت.

سیاست دولت در بخش تعاون

- ❖ ترجیح تعاونی ها در فرایند توسعه اقتصادی و سیاسی،
- ❖ تاسیس صندوق ملی اعتبارات بلندمدت کشاورزی،
- ❖ توسعه تعاونی های بازاریابی و فرآوری محصولات کشاورزی به عنوان بخش مهم طرح یکپارچه توسعه تعاونی در برنامه دوم،
- ❖ تاسیس شرکت ملی توسعه تعاونی (NCDC) در سال ۱۹۶۳،
- ❖ حمایت از تعاونی ها از طریق مشارکت در تامین هزینه های مدیریت و سرمایه تعاونی، همچنین نوسازی بانک های تعاونی مرکزی،
- ❖ تقویت شبکه تعاونی های اعتبار کشاورزی، تامین نیاز کشاورزان، بازاریابی و فرآوری محصولات کشاورزی،
- ❖ توسعه تعاونی های تامین آب کشاورزی، ماهیگیری و لبنیات، توسعه منابع انسانی تعاونی های کوچک و متوسط مقیاس.

سیاست دولت در بخش تعاون

❖ برقراری ارتباط قوی بین تعاونی های بازاریابی و مصرف،

❖ تقویت تعاونی های بانکداری،

❖ حمایت فدراسیون تعاونی ملی بازاریابی کشاورزی (NAFED) از ثبات قیمت محصولات کشاورزی،

❖ توسعه ظرفیت تعاونی ها برای ایفا نقش موثر در تقویت بهره وری اقتصاد و ایجاد فرصت های شغلی در مناطق روستایی،

❖ تخصصی سازی مدیریت تعاونی ها،

❖ تدوین سیاست ملی تسهیل توسعه همه جانبه تعاون،

❖ تامین حمایت های مورد نیاز فعالیت مستقل تعاونی ها.

سازمان های بالادستی بخش تعاون هند

❖ اتحادیه ملی تعاونی هند

❖ فدراسیون ملی بانک های تعاونی ایالتی

❖ فدراسیون ملی بازاریابی تعاونی کشاورزی هند

❖ فدراسیون ملی تعاونی های مصرف

❖ فدراسیون ملی تعاونی های کارخانجات شکر

❖ فدراسیون ملی تعاونی های صنعتی

❖ فدراسیون ملی تعاونی های مسکن

❖ تعاونی کود شیمیایی کشاورزان هند

❖ فدراسیون ملی تعاونی های لبنیات

❖ فدراسیون ملی تعاونی های کارگری

❖ فدراسیون ملی بانک های تعاونی و شرکت های تعاونی اعتبار شهری

تضاد منافع و اهداف دولت و تعاونی ها

❖ تناقض اصلی: دولت تمایل دارد تعاونی ها فعالیت های مدنظر دولت را در دوره زمانی معین اجرا کنند.

❖ تعاونی ها اما باید اهداف خاص خود را داشته باشند، به نیاز اعضا پاسخ دهند و خدمات مدنظر اعضا را ارائه کنند، نه آن چه مدنظر دولت یا بخش عمومی است.

❖ تعاونی هایی که در اجرای اهداف خود آزاد نباشند، شبه تعاونی (pseudo-cooperative) هستند.

❖ تعاونی هایی که فقط ساختار رسمی تعاونی دارند اما سطح مشارکت اعضای آنها اندک است و جذابیتی برای عضو شدن در آنها وجود ندارد.

توصیه‌هایی برای آینده بخش تعاون

✓ کارشناسان سازمان ملل و دیگر سازمان‌های غیردولتی و فائو توصیه کرده‌اند نکات زیر راهنمای تعاونی‌ها باشند:

✓ متقاعد کردن رهبران محلی برای ایجاد و توسعه تعاونی‌های متکی به خود.

✓ تشویق تغییر در قانون تعاون در جهت ترغیب رشد تعاونی‌های متکی به خود.

✓ آموزش اعضا در زمینه ایجاد تعاونی جدید و کاهش نقش و تاثیر دولت.

✓ تقویت تعاونی‌ها از طریق توسعه همکاری بین تعاونی‌ها برای ایجاد تعاونی‌های منسجم و مسئولیت‌پذیر.

✓ تلاش در زمینه توسعه آزادی تعاونی‌ها و محدود کردن رشد بوروکراسی دولتی و غیردولتی.

✓ تهیج تعاونی‌های برای تجربه استقلال از دولت.

نتایج

- اول، حمایت مالی به شکل کمک و امتیازهای مالی و وام های ارزان قیمت در اغلب کشورها از جمله کشورهای توسعه یافته وجود دارد.
- دوم، در کشورهای پیشرفته بر آموزش، کارآموزی و پژوهش تاکید بسیاری وجود دارد.
- سوم، تعاونی ها از طریق نهادهای واسط همکاری نزدیک و موثری با دولت ها دارند.
- چهارم، در تدوین و بازنگری قوانین مرتبط با بخش تعاونی، تعاونی حضور و فعالیت موثر دارند.
- پنجم، دانشگاه ها و موسسات پژوهشی همکاری نزدیکی در زمینه اجرای پژوهش ها در زمینه تعاونی ها دارند.
- ششم، در کشورهای پیشرفته بر حرفه ای سازی و مدرن سازی تعاونی ها تاکید می شود.
- هفتم، در کشورهای پیشرفته برنامه ها و ساختارهای منسجمی برای تشویق و حمایت کارآفرینی تعاونی، استارت آپ های تعاونی و ایجاد تعاونی های جدید ایجاد شده اند.
- هشتم، تاکید زیادی بر حضور جوانان در تعاونی ها و حمایت و توسعه تعاونی های جوانان مطرح هست.

پیشنهادات

- دولت تعاونی ها را در تدوین برنامه های اقتصادی مشارکت دهد.
- آگاهی و دانش اصول، روش ها، ساختارها و محدودیت های تعاونی ها را ترویج کند.
- ساختارهای قادر به هدایت و ارائه مشاوره های مختلف به تعاونی ها ایجاد کند.
- نظارت موثر بر عملکرد تعاونگران یا نمایندگان آنها داشته باشد.
- کمک اقتصادی و مالی به تعاونی ها با شروط زیر ارائه کند:
 - بدون ایجاد الزام تعهد مغایر با استعداد یا منافع تعاونی ها باشد.
 - به منظور تشویق و نه جایگزین کارائی و تلاش تعاونی ها باشد.
 - سازگار با نیازها و برنامه های توسعه ملی باشد.
 - هماهنگ با توانائی های واقعی تعاونی ها باشد.

تحلیل و بررسی رابطه نظارتی و حمایتی نهاد دولت و کسب و کارهای تعاونی (مطالعه تطبیقی)
